

상 주 농 업 스 타 트 업 단 지 조 성 사 업

전 략 환 경 영 향 평 가 서 (초 안)

- 요약문 -

2023. 05

 농림축산식품부

1. 계획의 개요

1.1 계획의 배경 및 목적

가. 계획의 배경

- 「2023~2027 농업·농촌 및 식품산업 발전계획」에 의하면, 고령화가 심화되고 농업의 혁신을 이끌 청년농 유입이 지연되면서 빠른 사회 구조 변화에 대응할 핵심 인력이 부족한 상황으로, 청년농 및 스마트농업 육성 등 농업의 미래성장을 위한 방안이 시급한 실정
 - 농가인구 2010년 306만명에서, 2030년에는 201만명으로 지속적으로 감소
 - 2017년 기준 농가 인구 중 65세 이상 비중 42.5% (2020년, 44.7%전망)
 - FTA체결에 따른 농산물 수입 증가로 인한 국내 농산물 가격 경쟁력이 약화
 - 한/EU FTA 이행 후 농산물 수입액 62% 증가
 - 전체 청년 취업자 중 영농분야 진출 비율은 1.1%에 불과
 - 일자리 정보 부족(22.1%), 지식과 기술 부족(13.7%), 현장경험 부족(10.2%) 및 근무조건 열악(8.6%) 등이 주요 요인
- 이와 관련하여 농림축산식품부에서는 2027년까지 청년농 3만명 육성을 목표로, 청년농 육성을 위한 다양한 지원체계(농지공급 및 스마트팜 확대 등)를 구축토록 계획
 - 자본이 부족한 청년농의 수요에 맞는 농지 공급체계 구축
 - 청년농이 선호하는 다양한 방식으로 농지를 공급할 수 있도록 농업스타트업단지, 선임대·후매도 등 신규 도입(2023년)

나. 계획의 목적

- 유휴농지, 국공유지 등을 활용하여 스마트팜 영농이 가능한 생산기반을 정비하고 농지 확보에 어려움을 겪고 있는 청년농업인에게 임대·매도하여 영농기반 마련 및 안정적인 정착을 지원
 - 경상북도 상주시 함창읍 금곡리 일원 농업스타트업단지 조성을 통하여 청년농업인의 수요에 맞는 농지 공급체계 마련하여 창업 준비단계부터 성장단계까지 맞춤형 지원 체계 구축을 통해 지속가능한 청년농 육성
 - 집단화된 유휴농지, 국·공유지 등을 매입하여 경지정리 후 진입로, 용·배수로 등 생산기반을 스마트팜 영농이 가능하도록 정비하여 청년농업인에게 장기임대 또는 장기임대 후 매도
 - 임대형 스마트팜 등에서 스마트팜 교육·실습 등을 이수하고 스마트팜 영농 창업을 희망하나 적합한 농지 확보에 어려움을 겪고 있는 청년농업인의 창업 및 영농정착 지원

1.2 전략환경영향평가 실시근거

가. 전략환경영향평가

본 계획은 「농어촌정비법」 제8조에 따른 농업생산기반 정비사업 기본계획으로 「환경영향평가법」 제9조, 제16조 및 동법 시행령 제7조 제2항, 제22조 제2항 [별표2]호에 관련하여 전략환경영향평가를 실시하여야 함

<표 1.2-1> 전략환경영향평가 실시근거

구 분	개발기본계획의 종류	협의 요청시기
과. 특정지역의 개발	3) 「농어촌정비법」 제8조에 따른 농업생산기반 정비사업 기본계획(「농어촌정비법」 제2조제5호 나목의 경우는 제외한다)	계획의 확정전

나. 소규모환경영향평가

본 계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조2호에 따른 보전관리지역으로, 사업 계획면적이 5,000제곱미터 이상으로, 「환경영향평가법」 제 43조의 1,2, 동법 시행령 시행령 제59조, 61조 제2항 [별표4]에 의거하여 소규모환경영향평가를 실시하여야 함

한편, 본 전략환경영향평가서(본안) 협의시 소규모환경영향평가의 세부항목을 포함하여 검토할 계획으로, 「환경영향평가법」 시행령 제60조 제3항에 의거 소규모 환경영향평가서의 작성 및 협의요청 절차를 포함하여 전략환경영향평가를 진행할 계획임

<표 1.2-2> 소규모 환경영향평가 실시근거

구 분	소규모 환경영향평가 대상사업의 종류·규모	협의 요청시기
1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 적용지역	나. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조제2호에 따른 관리지역의 경우 사업계획 면적이 다음의 면적 이상인 것 1) 보전관리지역 : 5,000제곱미터 2) 생산관리지역 : 7,500제곱미터 3) 계획관리지역 : 10,000제곱미터	사업의 승인등 전
사업면적	○ A = 49,498㎡(보전관리지역)	

<표 1.2-3> 소규모 환경영향평가 생략근거

환경영향평가법 시행령 제60조
③ 협의기관의 장은 법 제17조에 따른 전략환경영향평가서에서 이미 별표 1에 따른 소규모 환경영향평가의 세부평가항목을 검토한 경우에는 다음 각 호의 구분에 따른 사항을 생략하게 할 수 있다. 1. 별표 1에 따른 소규모 환경영향평가의 세부평가항목을 일부 검토한 경우 : 검토한 평가항목의 작성 2. 별표 1에 따른 소규모 환경영향평가의 세부평가항목을 전부 검토한 경우 : 법 제44조에 따른 소규모 환경영향평가서의 작성 및 협의 요청 절차

1.3 계획의 추진경위 및 추진계획

가. 계획의 추진경위

- 2022. 04 : 농업스타트업단지 조성사업 TF 구성
- 2022. 11 : 지차제 공모계획 실시
 - 강원 양구, 경북 상주, 전남 고흥, 전북 김제, 충남 서산, 충북 음성, 충북 증평
- 2023. 01 : 공모계획 최종의결 심의위원회
 - 2023년 사업대상지 : **경북 상주**, 전북 김제
- 2023. 05 : 전략환경영향평가항목 등의 결정내용 공개
 - * 계획면적 6만 m^2 미만으로 환경영향평가협의회의 심의 생략

나. 계획의 추진계획(예정)

- 2023. 06 : 전략환경영향평가서 초안 제출 및 주민의견 수렴
- 2023. 07 : 전략 및 소규모 환경영향평가 본안 제출
- 2023. 08 : 기본계획 및 시행계획 승인
- 2023. 09 : 착공
- 2023. 12 : 준공

1.4 계획의 내용

가. 계획의 개요

본 계획은 「2023년도 농업스타트업단지 조성 사업시행지침, 농림축산식품부, 2023」에 의거하여 계획을 수립·진행할 계획임

1) 2023년 농업스타트업단지 사업시행 주요내용

가) 사업대상자

(1) 사업시행자

- 「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」에 따른 한국농어촌공사(농지의 생산성 향상을 위하여 농지를 재개발 후 농업인에게 제공)

(2) 사업 수혜자

- 유휴농지, 국·공유지 등 집단화된 부지를 경지정리 후 진입로, 용배수로 등 생산기반을 정비하여 농촌 인력구조를 개선하고 농가인구 감소에 대비하기 위해 청년농에게 농지를 공급하고자 하는 지자체(시·도 또는 시·군)
- 스마트팜 영농이 가능하도록 기반이 정비된 농지에 비닐온실 등을 신축하여 장기적으로 농지를 임차·매입하고자 하는 청년농

나) 사업 지원형태 및 지원을

- 재 원 : 농지관리기금
- 지원형태 : 국비 100% (보조 55%, 융자 45%)

다) 청년농업인 지원자격 및 요건

- 연령 : 농지 취득이력이 없는 만18세 이상 ~ 만39세 이하 청년농업인
- 영농경력 : 스마트팜 혁신밸리 청년창업 보육센터 교육과정 이수 또는 경영실습 임대 농장 운영 경력 2년 이상
- 병역 : 병역필 또는 병역면제자
- 거주지 : 공고일 기준 농지소재지에 주민등록되어 실제 거주하는 자 또는 임대차 계약 체결 전 까지 해당 농지소재지로 이주하려는 자

라) 사업대상지

- 저활용농지 또는 국·공유지 중 집단화된 부지를 사업대상지로 선정
- 지자체 대상 공모에 의한 평가를 통하여 사업대상지 선정
 - 벼 재배를 목적으로 하는 농지의 경우 대상에서 제외

마) 사업 주요내용

- 시설건축(온실 등)이 가능한 부지로 조성하기 위한 성토 시행
- 지구 내 생산물 유통을 위한 도로 조성
- 시설원에 재배시 필요한 일정급수 이상의 용수공급 시스템 조성

나. 계획의 내용

- 1) 계획명 : 상주 농업스타트업단지 조성사업
- 2) 위치 : 경상북도 상주시 함창읍 금곡리 613-399번지 일원
- 3) 계획규모 : $A = 49,498\text{m}^2$ (5.0ha)
 - 청년농 공급면적 : $A = 27,224\text{m}^2$ (2.72ha)
 - 공용면적 : $A = 22,274\text{m}^2$ (2.28ha)
- 4) 사업기간 : 2023년
- 5) 계획수립·승인기관 : 농림축산식품부
- 6) 사업시행자 : 한국농어촌공사
- 7) 협의기관 : 환경부
- 8) 단지조성계획
 - 0.34ha 씩 8개 구역으로 계획

9) 시설물 운영계획

가) 시설물 운영계획

- 사업 목적에 맞게 영농구현이 가능하도록 시설·장비구축 및 관리 난이도를 고려한 운영·유지계획을 수립

나) 시설물 유지관리

- 건축물(온실, 부대시설), 기계설비, 전기분야 시설관리
- 시설물 내·외 보안경비, 방재관련 관리
- 사용장비, 소방시설, 냉·난방 시설 등 각종 점검일지 작성
- 태풍 및 지진 피해 시 비상장비 활용 및 협력업체를 통한 긴급보수 실시
- 원격감시시스템을 통한 상시 감시 체계 구축

다) 스마트팜 운영계획

- 입주 농가는 상주시로부터 토지를 임차한 후 자율적으로 운영
- 입주 농가는 운영협의체를 구성하고, 단지 운영에 대한 규약을 마련
- 입주 농민 및 재배작물 선정은 공고를 통한 모집 후 협의를 거쳐 선정
- 지역농 활용 참여를 높이기 위해 지역 내 홍보

10) 편입면적 현황

본 계획은 경상북도 상주시 함창읍 금곡리 613-399번지 일원에 농업스타트업단지를 조성하고자 하는 계획으로, 편입면적은 총 49,498㎡로 계획하였다.

<표 1.4-1> 편입토지 현황

(단위 : ㎡)

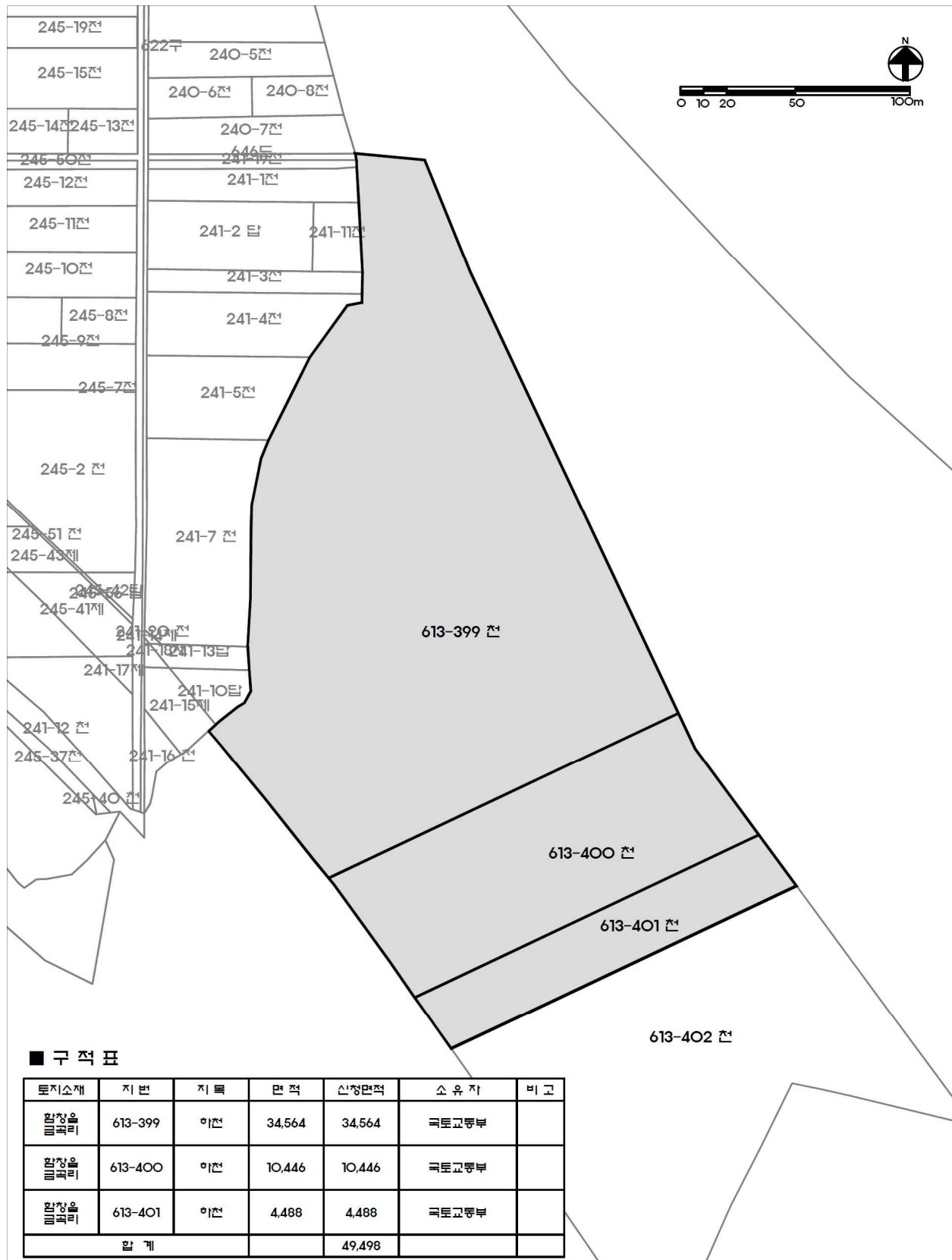
소재지	지번	지목	지적면적	편입면적	비 고
상주시 함창읍 금곡리	613-399	하천	34,564	34,564	보전관리지역
	613-400	하천	10,446	10,446	
	613-401	하천	4,488	4,488	
합 계		3필지	49,498	49,498	-

11) 토지이용계획(안)

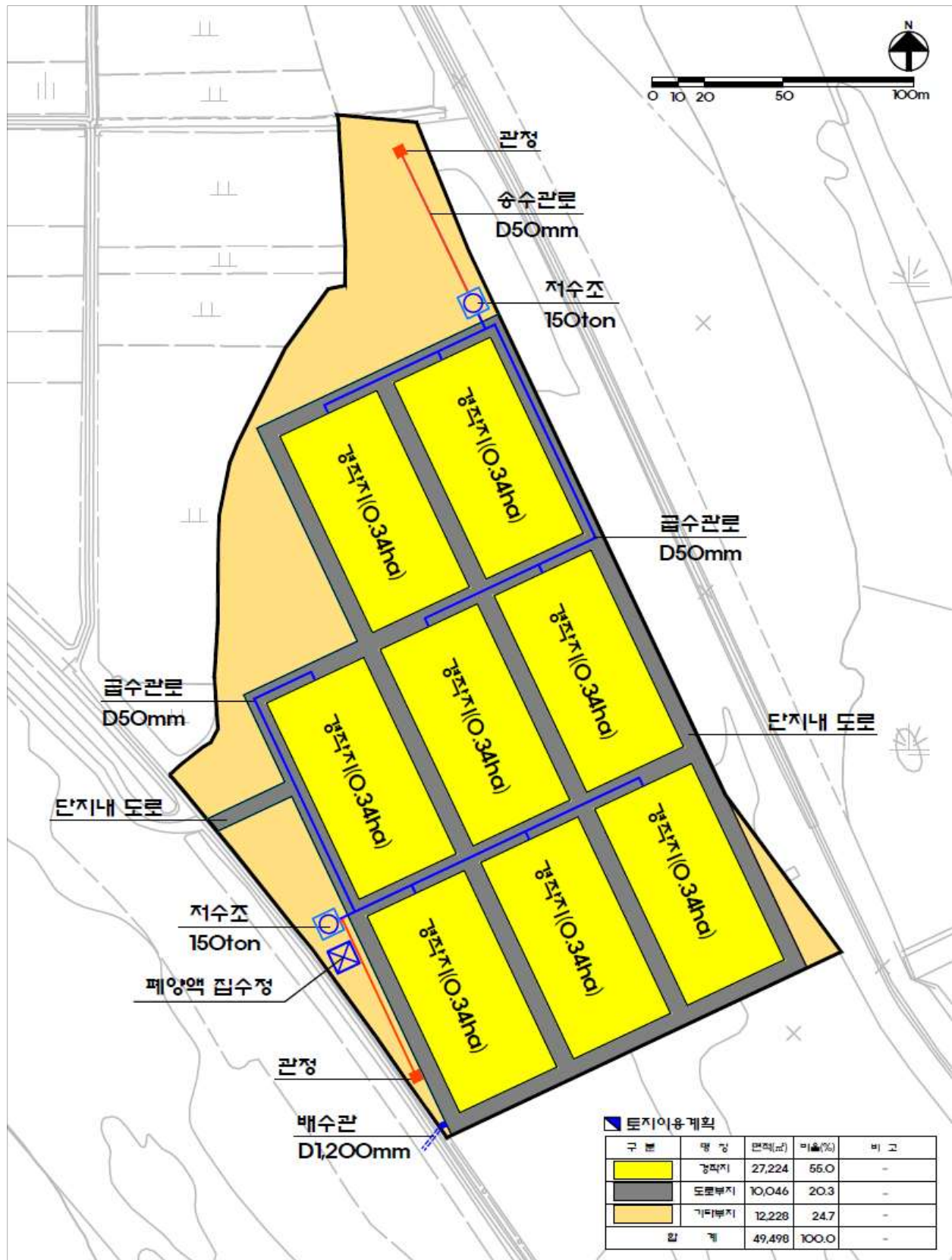
계획지구 총 면적 49,498㎡를 경작지(27,224㎡, 55.0%), 도로부지(10,046㎡, 20.3%), 기타부지(12,228㎡, 24.7%) 등으로 활용할 계획으로, 경작지(스마트온실 등)는 각 0.34ha 씩 8개 구역으로 계획하였다.

<표 1.4-2> 토지이용계획(안)

구분	면적(㎡)	구성비(%)	비고
경작지	27,224	55.0	○ 0.34ha 씩 8개 구역 (83m × 41m × 8개)
도로부지	10,046	20.3	—
기타부지	12,228	24.7	—
합 계	49,498	100.0	—



<그림 1.4-2> 구적도



<그림 1.4-3> 토지이용계획(안)

2. 지역개황

환경관련지구·지역	상주시	함창읍	계획지구	비 고
상수원보호구역	○	○	×	약 6.0km 유하하여 풍양 상수원 보호 구역 위치
야생생물(특별)보호구역	○	×	×	계획지구와 최단거리 약 25.5km 이격
속리산 자연공원	○	×	×	계획지구와 최단거리 약 26.7km 이격
습지보호지역	○	×	×	계획지구와 최단거리 약 9.1km 이격
백두대간보호지역	○	×	×	계획지구와 최단거리 약 25.0km 이격
폐수배출허용기준	－	“청정” 지역		－
저황유공급 및 의무사용지역	경유 0.1%이하, 중유 0.5%이하			－
수질오염총량	낙동강수계 “이안A” , “영강A”			－
기타 환경관련지구·지역 (해당없음)				산림유전자원보호구역
				수변구역
				생태·경관보전지역
				특정도서지역
				상수원수질특별대책지역
				대기오염특별대책지역
				지하수보전구역
				환경보전해역 및 특별관리해역
				수도권대기관리권역

3. 평가항목 및 범위 등의 설정

3.1 평가대상지역 설정

본 계획의 수립에 따른 계획의 적정성, 입지의 타당성 등 환경상에 영향이 미칠 것으로 예상되는 범위를 전략환경영향평가 대상지역으로 설정하였음

평가항목	대상지역	대상지역 설정사유	
1) 계획의 적정성			
가) 상위계획 및 관련계획과의 연계성	◦ 계획지구 및 주변지역	◦ 상위 행정계획과 일관성 및 다른 행정계획과의 수직적 또는 수평적 연계성 반영 여부 검토	
나) 대안 설정·분석의 적정성	◦ 계획지구	◦ 계획수립 전·후에 대한 비교를 통하여 적정성 검토	
2) 입지의 타당성			
가) 자연환경의 보전			
• 생물다양성·서식지 보전	◦ 계획지구 및 주변지역	◦ 계획시행에 따른 동·식물의 변화 예상	
• 지형 및 생태축 보전	◦ 계획지구	◦ 절·성토 등으로 지형변화 예상	
• 자연경관	◦ 계획지구 및 주변지역	◦ 계획시행으로 인한 경관변화	
• 수환경 보전	◦ 계획지구 및 주변 수계	◦ 계획시행으로 인해 하류수계 수질변화 예상	
나) 생활환경의 안정성			
• 환경기준의 부합성	기상	◦ 계획지구 및 주변지역	◦ 대기질 등 타항목의 기초자료로 활용
	대기질	◦ 계획지구 및 주변지역 500m 이내	◦ 공사시 장비가동 및 토사 이동에 따른 대기질 변화 예상
	소음·진동	◦ 계획지구 및 주변지역 500m 이내	◦ 공사시 건설장비 가동에 의한 소음·진동 영향이 예상
	토양	◦ 계획지구	◦ 공사시 공사장비에 의한 폐유발생 등으로 인한 토양 오염 발생이 예상
• 환경기초시설의 적정성	◦ 계획지구 및 주변지역	◦ 계획지구 주변의 기초시설 현황 조사	
• 자원·에너지순환의 효율성	친환경적 자원순환	◦ 계획지구	◦ 공사시 공사인부 및 공사장비 운영에 따른 생활폐기물, 유류 등의 발생
다) 사회·경제 환경과의 조화성 (환경친화적 토지이용)	토지이용	◦ 계획지구	◦ 계획 시행에 따른 토지이용 변화

3.2 평가 항목의 설정

전략환경영향평가서 평가항목은 사업계획 및 “환경영향평가서 등의 작성 등의 관한 규정 (환경부고시 제2022-240호)” 등을 고려하여 선정하였음

계획의 적정성의 경우 상위계획 및 관련계획과의 연계성, 대안 설정·분석의 적정성을 평가 항목으로 선정하며, 입지의 타당성의 경우 자연환경의 보전, 생활환경의 안정성, 사회·경제 환경과의 조화성 등을 평가항목으로 선정하였음

평가항목		선정사유
1) 계획의 적정성		
가) 상위계획 및 관련계획과의 연계성		◦ 상위 행정계획과 일관성 및 다른 행정계획과의 수직적 또는 수평적 연계성 반영 여부 검토 필요
나) 대안 설정·분석의 적정성		◦ 계획수립 전·후에 대한 비교를 통하여 적정성 검토 필요
2) 입지의 타당성		
가) 자연환경의 보전		
• 생물다양성·서식지 보전		◦ 계획시행에 따른 동·식물의 변화 예상
• 지형 및 생태축 보전		◦ 절·성토 등으로 지형형상 및 지질변화 예상
• 자연경관		◦ 계획시행으로 인한 경관변화 예상
• 수환경 보전		◦ 계획시행으로 인해 하류수계 수질변화 예상
나) 생활환경의 안정성		
• 환경기준의 부합성	기상	◦ 대기질 등 타항목의 기초자료로 활용
	대기질	◦ 공사시 장비가동 및 토사 이동의 영향에 따른 대기질 변화 예상
	소음·진동	◦ 공사시 건설장비 가동에 의한 소음·진동 영향발생 예상
	토양	◦ 공사시 공사장비에 의한 폐유발생 등으로 인한 토양오염 발생 예상
• 환경기초시설의 적정성		◦ 환경기초시설 현황 조사 및 계획을 고려한 처리 가능 여부
• 자원에너지순환의 효율성	친환경적 자원순환	◦ 공사시 공사인부 및 공사장비 운영에 따른 생활폐기물, 유류 등의 발생
다) 사회·경제 환경과의 조화성 (환경친화적 토지이용)	토지이용	◦ 계획 시행에 따른 토지이용 변화, 입지제한사항 검토

4. 대안의 비교·검토

4.1 계획비교

계획비교 측면에서 개발계획을 수립하지 않았을 경우(No Action)와 계획을 수립하였을 경우(Action)로 구분하여 설정하였으며, “계획비교”에 따른 대안별 비교결과는 다음과 같음

<표 4-1> “계획비교”에 따른 대안의 비교·검토

구 분	1안 (Action)	2안 (No Action)
계획내용	◦ 유희지 등을 활용한 농업스타트업단지 조성	◦ 현상태 유지
장 점	◦ 청년농업인 유입 촉진 ◦ 청년농업인의 농지공급 및 영농시설 확충으로 일자리 확충 가능	◦ 현재 상태의 환경영향 유지
단 점	◦ 공사시 일시적으로 주변 환경에 영향이 예상됨	◦ 농지 미확보로 인한 청년농 유입 감소 ◦ 농촌인구의 감소로 농촌경제 저하 우려
생물다양성·서식지 보전	◦ 사업시행시 주요 서식지 훼손은 없어 직접적인 영향은 크지 않음	◦ 생태계 변화 없음
지형 및 생태축 보전	◦ 공사로 일부 지형변화가 발생하나 주요 생태축에 미치는 영향은 없음	◦ 지형 및 생태축 변화 없음
자연경관	◦ 농업시설 조성으로 일부 경관변화가 발생할 수 있으나, 계획지구 주변지역(농촌경관)을 고려할 때 경관영향은 크지 않음	◦ 경관변화 없음
수환경 보전	◦ 공사시 일시적으로 토사유출로 인한 영향이 예상됨 ◦ 운영시 비점오염물질에 의한 영향이 예상됨	◦ 현재 나지 상태로 강우시 토사유출에 따른 환경영향 우려 ◦ 운영시 비점오염물질 영향 없음
환경기준의 부합성	◦ 공사시 일시적으로 발생하는 대기, 수질, 소음·진동 환경영향이 예상되나, 환경기준 유지 및 달성에는 어려움이 없을 것으로 판단됨	◦ 환경기준 유지에 미치는 영향 없음
사회·경제 환경과의 조화성	◦ 계획적인 토지이용으로 토지이용상의 긍정적인 영향이 예상됨	◦ 유희지 미사용에 따른 토지이용 효율성 저하
선 정	○	
검토결과	◦ 계획미수립시(No Action) 현 자연상태의 유지가 가능하나, 청년농업인의 농지 미확보로 인한 청년농업인 유입 감소, 농업인의 노령화로 인한 경제침체 등이 우려됨 ◦ 따라서, 유희농지를 활용한 농업 스타트업단지를 조성함으로써 신규 청년농업인의 농지를 공급하여, 농촌인구 증대를 통한 농촌경제 활성화에 도모하는 (Action) 것이 바람직할 것으로 판단됨	

4.2 수단 · 방법

“수단 · 방법”의 측면에서 청년농업인의 농지공급 방식으로 농업스타트업단지 조성, 지역특화 임대형 스마트팜 등 2개의 대안을 비교 · 검토하였으며 그 결과는 다음과 같음

<표 4.2-1> “수단 · 방법”에 따른 대안의 비교 · 검토

구분	1안	2안
계획내용	◦ 농업스타트업단지 조성	◦ 지역특화 임대형 스마트팜
사업목적	◦ 유휴농지, 국공유지 등을 활용하여 농업 기반 정비 후 청년농에게 임대 · 매도하여 청년농이 원하는 스마트팜시설 설치하도록 지원함으로써 영농기반 마련 및 안정적 정착 지원	◦ 스마트팜 창업에 도전하는 청년들이 안정적으로 정착할 수 있도록 제배, 경영역량 향상 기회 제공
사업주체	◦ 한국농어촌공사	◦ 지자체
지원내용	◦ 저활용농지 매입, 경지정리 · 용배수로 · 관정 등 생산기반 정비	◦ 부지 기반조성, 스마트팜 유리온실 설치, 에너지 저감시설 등(부지매입비와 추가 소요비용은 지자체 자부담)
지원대상	◦ 농지 취득 이력이 없는 만18세~만39세 청년농 (스마트팜 보육센터 교육수료자 우선 지원)	◦ 만18~39세 청년농 등을 대상으로 팀(3명) 지원 (스마트팜 보육센터 교육수료생 우선 지원)
사업기간	◦ 1년 이내	◦ 2년 이내
지원방식	◦ 조성된 단지를 지자체에서 임차 후 스마트팜 시설을 설치하여 청년농에게 최장 30년간 임대 ◦ 청년농이 원하는 스마트팜 시설을 설치하도록 장기임대 또는 매도	◦ 기본 3년 임대 -임대기간 만료 전 스마트팜 여유허간이 있을 경우 1년씩 3회 연장 가능하나, 신규 임차 청년농과 수요가 겹칠 경우 신규농을 우선 지원
소유권 이전	◦ 청년농 희망시 매입 가능	◦ 없음
선 정	○	
검토결과	◦ 청년농업인의 농지공급을 통해 청년농의 정착을 도모하는 계획의 목적 달성을 위한 2개의 안을 검토하였음 -1안 : 부지기반 조성 후 장기 임대 및 매도(최장 30년) -2안 : 부지기반 조성 후 온실 등의 스마트팜 시설을 설치하여 청년농에게 임대(3년) ◦ 2안의 경우 1안과 비교하여 다양한 청년농업인의 스마트팜 기회를 제공할 수 있으나, 청년농의 지속적인 정착 지원이 어려운 실정으로, 금회 1안(농업스타트업단지 조성) 계획을 수립하여 청년농의 장기 임대 · 매도를 통해 청년농업인의 장기적인 스마트 농업을 도모하는 것이 바람직할 것으로 판단됨	

5. 개발기본계획의 적정성

5.1 개발기본계획의 적정성

본 계획은 농업스타트업단지를 조성하여 청년농업인에게 영농이 가능한 생산기반시설을 제공하고자 하는 계획으로, 상위 및 관련계획과 부합되는 것으로 검토되었다.

- 제1차 후계청년농 육성 기본계획(2023~2027)에 제시된바와 같이 청년농업인의 체계적 육성을 통해 청년농 및 후계농의 안정적인 농어촌 정착을 유도하고 지속가능한 농촌 사회의 발전에 이바지하기 위한 방안으로, 농업스타트업단지를 추진토록 계획되었음
- 2023~2027 농업·농촌 및 식품산업 발전계획에서 2027년까지 청년농 3만명 육성을 목표로 다양한 제도를 시행중에 있으며, 청년농이 선호하는 다양한 방식으로 농지를 공급할 수 있도록 농업 스타트업단지를 추진토록 계획하였음

<표 5.1-1> 상위 및 관련계획과의 부합성, 연계성 검토

상위계획	주요 관련 내용
제5차 국토종합계획 수정계획(2020 ~ 2040)	○ 스마트팜 등 첨단기술을 접목하여 지속가능한 농업을 육성하는 상위계획과 부합함
경상북도 종합계획 (2021 ~ 2040)	○ 농업의 6차산업화를 통한 융·복합 산업화를 통해 미래성장을 지향하는 상위계획과 부합함
2020년 상주시기본계획 일부변경	○ 금회 농업스타트업단지 추진으로 농업기술개발을 선도하는 선진농업도시를 도모하는 상위계획과 부합함
2020 상주시 종합계획	○ 본 계획지구가 위치한 북부권(함창읍)의 경우 농촌중심지대로 청년농업인을 정착·유입시키기 위한 상위계획과 부합함
제1차 후계·청년농 육성 기본계획	○ 농업스타트업단지 시행으로, 청년농업인의 체계적 육성을 통해 청년농 및 후계농의 안정적인 농촌 정착을 유도하고 지속가능한 농촌 사회의 발전에 이바지하기 위한 관련계획과 부합함
2023~2027 농업·농촌 및 식품산업 발전계획	○ 농업스타트업단지 시행으로, 청년농 육성을 위한 농지공급 제도를 추진하는 관련계획과 부합함

6. 입지의 타당성

6.1 자연환경의 보전

가. 생물다양성 · 서식지 보전

환경 현 황	• 육상식물 - 관속식물 : 48과 94속 104종 15변종 2품종으로 총 121분류군 - 귀화식물 : 10과 19종 - 식물구계학적특정식물 : 총 1종으로 II등급 질경이택사 1종이 구분, 집계되었음 - 현존식생 : 계획지구의 식생유형별 분포면적은 나대지 60.8%로 가장 많이 차지하며, 이 외에 단경초지 34.9%, 장경초지 3.0% 등으로 차지하여 분포하였음. - 식생보전등급 : 계획지구는 식생보전등급 V등급에 해당하는 것으로 조사됨 • 육상동물 - 포유류 : 총 6과 7종(청문조사 포함), 조류 : 15과 21종 - 양서류 : 총 2과 3종(청문조사 포함), 파충류 : 총 1과 2종(청문조사 포함) - 육상곤충 : 총 23과 35종 • 육수동물 - 담수어류 : 4과 7종 - 저서성대형무척추동물 : 25과 32종 • 법정보호종 : 삵, 수달, 원앙, 황조롱이 등 총 4종이 확인되었음 • 생태·자연도 - 조사결과, 계획지구는 생태·자연도 3등급으로 지정되어 있음
영 향 예 측	공 사 단 계 • 육상식물 - 식물상 : 계획지구는 나대지, 단경초지 등이 차지하여 식물상 및 식생의 훼손은 불가피할 것으로 예상됨 - 식생보전등급 : 계획지구는 V등급에서 V등급으로 변화가 없을 것으로 예상됨 • 육상동물 - 공사 시 발생하는 소음, 진동 등의 물리적 교란은 계획지구 주변에 서식, 활동, 이동하는 동적 분류군의 심리적 스트레스를 가중시켜 활동영역은 축소될 것으로 예상됨 • 육수동물 - 계획시행에 따른 절·성토 공정 시 하천으로의 직접적인 토사유출이 발생할 경우, 종수 및 개체수 감소가 예상됨 • 법정보호종 - 주변의 안정된 생태환경으로 이동, 회피할 것으로 예측됨
	운 영 단 계 • 육상식물 - 식물상 : 사업완료 후 환경의 변화에 적응력이 높은 귀화식물이나 노변식물 종이 증가할 것으로 예상됨 - 식생보전등급 : 계획지구는 V등급에서 V등급으로 변화가 없을 것으로 예상됨

영 향 예 측	운 영 단 계	• 육상동물 - 육상곤충류의 종다양성이 증가하고, 비록 적은 개체군일지라도 육상곤충류를 먹이원으로 서식, 이동하는 일부 소형 분류군이 회귀하여 활동할 것으로 예측됨 • 육수동물 - 서식지 안정화가 이루어지면 점차 회귀하여 활동할 것으로 예측됨 • 법정보호종 - 운영단계에서 법정보호종에 미치는 추가적인 영향은 없을 것으로 판단되며, 생태환경이 안정화되면, 계획지구 주변으로 이동, 활동영역을 점유할 것으로 판단됨
저 감 방 안		• 육상식물상 - 귀화식물 관리방안 수립 • 육상 및 육수동물상 - 단계별 공사계획수립 - 저소음, 저진동의 장비 운영, 야간공정 지양 • 법정보호종 - 저소음, 저진동의 장비 운영, 야간공정 지양 - 공사시 관리·감독 철저히 이행 - 소형동물투의 포획 및 남획 금지

나. 지형 및 생태축의 보전

환 경 현 황	• 표고분석 : 표고차 58m~65m로 7m의 표고차가 발생하는 것으로 분석됨 • 경사분석 : 최고 경사도 14.9° , 평균경사도 3.6° • 지질현황 : 신생대 제4기 충적층이 분포하는 것으로 조사됨 • 특이지형 현황 : 범람원(GS30) 분포 (지형보전등급 IV등급)
영향 예측	• 본 계획지구의 경우 현재 평탄지로 구성되어 있어 대규모 절·성토 공정은 발생되지 않을 것으로 예상되며, 개발면적 및 공사기간 등을 고려할 때 지형변화는 크지 않을 것으로 판단됨
저감 방안	• 지형변화 최소화 방안 수립 • 사면안정대책 수립 : 적정 표준구배 적용 • 부족토 수급계획 : 인근 개발사업 토사 이용

다. 자연경관

환경 현 황	- 자연경관영향 심의대상에 해당됨 - 경관현황 및 경관자원 분포현황 : 산림녹지경관, 농촌경관, 수경관 분포 - 총 11개 조망점 선정·분석결과 일부 조망점에서 계획지구가 조망됨
영향 예측	계획시행시 일부 지점에서 경관변화가 예상되나, 개발면적 및 공사계획을 등을 고려할 경우 경관변화는 크지 않을 것으로 예상됨
저감 방안	- 기본계획 수립 : 시설배치시 주변과 부합되는 경관계획 수립 - 지형변화 최소화 방안

라. 수환경의 보전

환경 현황	- 수계현황 : 계획지구 ⇨ 이안천(지방하천) ⇨ 영강(지방하천) ⇨ 낙동강(국가하천) - 수질현황 : BOD기준 0.8~1.1mg/ℓ (매우좋음(Ia)~좋음(Ib)등급)	
영 향 예 측	공사시	- 우수유출량 : 0.80m³/sec - 토사유출량 : 41.86ton/일 - 토사유출로 인한 하천 부유물질 농도 : 608.4mg/ℓ
	운영시	- 농업용수량 : 261ton/일 - 폐양액 발생으로 인한 영향 : 순환식 수경재배를 적용하여 폐양액이 발생되지 않도록 할 계획임
저 감 방 안	공사시	- 우수유출 저감대책 : 가배수로(0.5×0.5m)설치 - 토사유출 저감대책 수립 : 임시침사지 설치(안) - 임시침사지 유지관리계획 및 일반적인 토사유출 저감대책 수립 - 투입인부에 의한 오수처리계획 : 이동식 간이 화장실 설치 등 - 유류오염 대책 수립
	운영시	- 용수공급계획 수립 : 관정 2개소, 저수조(150ton) 2개소 설치·운영 - 폐양액 발생 저감방안 -순환식 수경재배 적용 -폐양액 집수정 설치 후 위탁처리

6.2 생활환경의 안전성

가. 환경기준 부합성

1) 기상

환경 현 황	- 상주기상대 : 2012년 ~ 2021년 · 평균기온 : 13.03℃ · 강수량 : 1,155.5mm · 상대습도 : 64.21% · 주풍향 : WSW · 평균풍속 : 1.26m/s
영향 예측 및 저감 방안	본 계획의 시행에 의하여 인간활동, 자연 및 생활환경에 미칠 정도의 기상변화를 초래할 만한 중요인자가 존재하지 않을 것으로 추정되며, 국지적인 영향으로 광역적인 기상변화는 유발하지 않을 것으로 판단됨

2) 대기질

환경 현 황	대기질 현황 조사 결과, PM-10 24~30$\mu\text{g}/\text{m}^3$, PM-2.5 16~17$\mu\text{g}/\text{m}^3$, NO₂ 0.008~0.009ppm, SO₂ 0.004~0.005ppm, CO 0.18~0.24ppm, O₃ 0.045~0.052ppm, Pb 0.0055$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하, 벤젠 0.82~1.83$\mu\text{g}/\text{m}^3$으로 나타나 환경기준을 만족하는 것으로 조사됨
영 향 예 측	예측농도 PM-10 24시간 31.1~39.6$\mu\text{g}/\text{m}^3$, PM-2.5 24시간 17.3~19.6$\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂ 24시간 0.008ppm으로 예측되어 환경기준을 만족하는 것으로 예측됨
저 감 방 안	- 세륜·세차시설 설치(안) - 주기적인 살수 : 함수율을 7~10%로 유지 (운반차량의 이동경로 포함) - 토사운반차량 및 공사장비에 대한 규제 : 적재함 5cm이하까지 적제, 적재함덮개설치, 공사구간 내 차량 운행속도를 20km/hr로 제한 - 공사장비의 효율적 운용 : 장비 분산투입, 대기안정도가 안정된 시간대 작업지양 - NO₂ 저감방안 : 공사장비의 효율적 투입, 차량 공회전 금지 - 작업인부의 주기적인 교육 실시

3) 소음 · 진동

환경 현황	• 소음도 측정결과 : 주간 평균 46.4~52.8dB(A), 야간 평균 26.6~39.0dB(A), 소음환경기준 만족 • 진동도 측정결과 : 주간 평균 10.7~40.8dB(V), 야간 9.6~10.2dB(V), 생활진동규제기준 만족 • 정온시설 분포현황 : 계획지구 주변으로 민가 등이 위치
영 향 예 측	• 공사장비에 의한 소음·진동영향 - 합성소음도 79.7dB(A), 공사지점으로부터 81m 이내 소음영향권 - 모든 정온시설에서 소음목표기준을 만족하는 것으로 예측됨 - 진동에 의한 영향은 미약할 것으로 예측됨
저감 방안	• 장비 가동시 소음 저감대책 • 장비 투입에 의한 진동 저감방안 • 방음판넬 설치 검토

4) 토양

환경 현황	• 토양오염도 조사결과 - 모든 지점에서 토양오염우려기준을 만족하는 것으로 조사됨
영향 예측	• 계획 시행시 공사장비 운영에 따른 폐유발생량 : 12.9 ℓ/일 • 계획 시행시 공사인부에 의한 생활폐기물 및 분뇨 발생량 : 16.7kg/일, 10.4 ℓ/일
저감 방안	• 공사장비 가동에 따른 폐유류 처리방안 수립 • 공사인부에 의한 생활폐기물 및 분뇨 처리방안 수립

나. 환경기초시설의 적정성

환경현황	- 생활폐기물 관리구역 현황 : 전체 행정구역의 100%가 생활폐기물 관리구역으로 지정 - 폐기물매립시설 현황 : 상주시 관내 1개소 운영 - 분뇨처리시설 현황 : 시설용량 90m³/일 1개소 운영 - 공공하수처리시설 현황 : 사주, 사벌정천대, 낙동 등 총 25개소 운영	
영향예측	- 계획 시행시 공사장비 운영에 따른 폐유발생량 : 12.9 ℓ/일 - 계획 시행시 공사인부에 의한 생활폐기물 및 분뇨 발생량 : 16.7kg/일, 10.4 ℓ/일	
저감방안	공사시	- 공사장비 가동에 따른 폐유류 처리방안 수립 - 공사인부에 의한 생활폐기물 및 분뇨 처리방안 수립

다. 자원·에너지순환의 효율성

환경현황	- 생활폐기물 발생량 총 32,731.6톤/년이며, 재활용 32.5%, 소각 60.2%, 매립 7.3%로 처리하는 것으로 조사됨 - 폐기물 매립시설 현황 : 총 1개소 운영, 매립용량 60,000m³ - 분뇨처리시설 현황 : 총 1개소 운영, 시설용량 90톤/일	
영향예측	- 계획 시행시 공사장비 운영에 따른 폐유발생량 : 12.9 ℓ/일 - 계획 시행시 공사인부에 의한 생활폐기물 및 분뇨 발생량 : 16.7kg/일, 10.4 ℓ/일	
저감방안	공사시	- 공사장비 가동에 따른 폐유류 처리방안 수립 - 공사인부에 의한 생활폐기물 및 분뇨 처리방안 수립

6.3 사회·경제환경과의 조화성

가. 환경친화적 토지이용

환경현황	- 상주시 토지이용 현황 : 전체면적 1,254.6km²중 임야가 828.2km²로 전체면적의 66.0%에 해당하며, 그 외 답 14.2%, 전 6.8% 등의 순으로 조사됨 - 함창읍 토지이용 현황 : 전체면적 43.4km² 중 임야가 37.8%, 답 30.9%, 전 8.8% 순으로 조사됨 - 계획지구 토지이용 현황 : 전체면적 49,498m²은 하천으로 조사됨	
영향예측	계획지구 총 면적 49,498m²는 경작지(27,224m², 55.0%), 도로부지(10,046m², 20.3%), 기타부지(12,228m², 24.7%) 등으로 토지이용계획변경이 예상됨	
저감방안	토지편입 및 철거대상 지장물에 대해 ‘공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률’에 의거 적절한 보상 시행	